

Panorama UE Octubre 2024: principales desarrollos 16/09-14/10

Inicio del nuevo ciclo institucional: novedades Comisión y Parlamento

La presidenta electa de la Comisión Europea, Ursula Von der Leyen, presentó (17/09) su **propuesta sobre el próximo Colegio de Comisarios**, inspirada en las orientaciones políticas que ya adelantó en julio. Un Colegio en el que finalmente un 40% de los candidatos son mujeres y en el que el Partido Popular Europeo (PPE) obtiene 14 de los 27 cargos del Colegio, como reflejo de la composición actual de los gobiernos de los Estados miembros.

La estructura propuesta implica la creación de **cinco vicepresidencias ejecutivas (VPEs)**; entre ellas la que ocuparía la candidata española Teresa Ribera sobre “Transición Limpia, Justa y Competitiva”, asumiendo además la potente cartera de Competencia. Desde un **punto de vista español**, se pasaría de una muy importante cartera a nivel geopolítico, con Josep Borrell como vicepresidente y Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, a una **vicepresidencia ejecutiva y cartera política de gran relevancia desde un prisma empresarial**.

A las cinco VPEs se le une la vicepresidencia sobre Política Exterior y de Seguridad y veinte comisarios, reportando directamente a la presidenta de la Comisión o a uno de los vicepresidentes. Todo ello, con un **elevado nivel de solapamiento** entre las diversas **políticas y competencias**, método con el que Von der Leyen afirmó que busca “mejorar la coordinación” entre los miembros del Colegio, especialmente en temas horizontales. Esta propuesta genera preocupación tanto en las instituciones como entre múltiples actores del ámbito europeo y, sin duda, **requerirá esfuerzos de coordinación y negociación** entre los diferentes responsables y a varios niveles. Por ejemplo, será necesaria una estrecha coordinación entre los vicepresidentes para una Transición Limpia, Justa y Competitiva (la española Ribera) y para Prosperidad y Estrategia Industrial (el francés Séjourné) en transición verde y política industrial (entre otros el diseño del nuevo Pacto Industrial Limpio). Éstos, además, compartirían la coordinación de ciertas áreas de los comisarios de Clima y de Medio Ambiente.

Es igualmente reseñable que ninguno de los candidatos lleve en su título “**Pacto Verde**”, emblema de la anterior Comisión Europea, que desaparece pese a que tanto las cartas de misión como la estructura de la Comisión se enfocan a **ligar los aspectos verdes con la competitividad y la competencia**. También resulta llamativo que, en un momento en el que la consolidación del mercado único ha cobrado gran relevancia, no se incluya en el “título” otorgado a la vicepresidencia ejecutiva de “Prosperidad y Estrategia industrial” (hay que buscarlo solamente en el nombre de su cartera, “Industria, PYME y Mercado Único”). A su vez, las materias propias del mercado interior quedan repartidas entre un notable número de vicepresidentes y comisarios.

Como **novedades**, se atribuye la responsabilidad sobre fiscalidad al comisario de Clima (poner nombre) o se unen las responsabilidades de Igualdad con las de Preparación y Gestión de Crisis (poner nombre). También, por primera vez desde los años 70, la cartera de Empleo y Política Social como tal desaparece y la mayoría de las cuestiones que se encontraban bajo esta cartera pasan a una nueva vicepresidencia para “Personas, Competencias y Preparación”; siendo un cargo con responsabilidades más amplias, incluyendo la formación, lo que podría desviar el foco mantenido en los últimos años en las cuestiones sociales y el empleo. Además, debe destacarse la **creación de nuevas carteras**: Defensa, Simplificación de la Legislación, Mediterráneo, Unión de Ahorros e Inversiones, Alimentación, Vivienda, Deporte y Turismo.

Desde una **perspectiva empresarial**, el nuevo Colegio de Comisarios refleja una Comisión Europea que busca el relance de la competitividad europea anunciados por Von der Leyen en sus prioridades. Deberá analizarse cómo se implementan estos compromisos en la práctica y se aterrizarán las futuras propuestas legislativas

acorde a este enfoque, en una legislatura en la que la implementación y desarrollo de la amplia normativa desarrollada en la anterior legislatura deberá combinarse con medidas valientes.

El **calendario previsto para la puesta en marcha de la nueva Comisión pasa por la superación de las audiencias** de los candidatos a Comisarios en las distintas comisiones parlamentarias, que tendrán lugar entre el **4 y 12 de noviembre**. Si no se retrasan sus validaciones, el voto final en el Pleno del Parlamento Europeo sobre el conjunto del Colegio de Comisarios debería producirse en la sesión del 25-28 de noviembre, con vistas a que el nuevo mandato del Ejecutivo europeo empiece el 1 de diciembre. Cualquier demora supondría aplazar este comienzo al 1 de enero de 2025.

Además de las novedades relativas a la próxima Comisión, durante este mes en el **Parlamento Europeo** se han conformado (30/09-03/10) las **mesas** de las 48 **Delegaciones Interparlamentarias**, destacando la notable presencia de eurodiputados españoles en la Delegación en la Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana, además de contar con cargos relevantes en las relativas a Mercosur, México, Chile, Canadá o Corea del Sur. Asimismo, se registraron **dos nuevos partidos políticos europeos** (30/09): la Alianza Europea de Izquierdas por los Pueblos y el Planeta (ELA), conformada, entre otros, por Podemos, y la Europa de Naciones Soberanas (ESN).

Principales hitos del mes

- **Competitividad:** celebración del **Consejo COMPET** (26/09), centrado en el futuro de la competitividad europea y primera valoración del informe Draghi por los Estados Miembros, el mercado único y las ayudas de Estado y el paso del Marco Temporal de Crisis y Transición (TCTF) a la aplicación del marco pre-crisis. España, representada por el Ministro de Industria y Turismo, Jordi Hereu, defendió la creación de un instrumento financiero comunitario e instrumentos específicos de ayudas de Estado para financiar bienes públicos europeos. Por su parte, otros veinte Estados miembros firmaron un **non-paper para pedir a la Comisión Europea presentar en junio de 2025 una estrategia horizontal para el mercado único**, así como una mayor simplificación de la normativa europea y la aplicación del principio de reconocimiento mutuo.
- En este marco, y ligado con el **ámbito económico y financiero**, el Gobierno de **España** presentó, durante la celebración del Eurogrupo (07/10), una propuesta para crear una nueva herramienta de gobernanza económica europea denominada **"Laboratorio Europeo de Competitividad"**. Consiste en ensayos temporales y limitados en un mínimo de tres estados miembros voluntarios de fórmulas de integración que, una vez evaluadas, podrían dar lugar a su extensión al resto de los miembros. La idea sugiere como ámbitos prioritarios la Unión de los Mercados de Capitales (UMC) y la simplificación regulatoria. La propuesta incluye un primer ejemplo de instrumento en el que se podría testear este sistema: un **sistema de calificación crediticia armonizado para PYME**. Esta propuesta pretende dar respuesta a la urgencia subrayada por los informes Letta y Draghi en cuanto a la profundización y mejora del mercado único para recuperar la competitividad.

Del **Consejo ECOFIN** (08/10) cabe mencionar la adopción formal de la Directiva relativa a las estructuras de acciones con derechos de voto múltiple para las sociedades que solicitan la cotización de sus acciones en determinados mercados financieros y el paquete legislativo sobre cotización en las bolsas de valores europeas. El Parlamento, por su parte, debatió con el BCE (24-30/09) sobre el avance del proyecto del **euro digital** y sobre los trabajos para la mencionada **compleción** de la **UMC**.

Por otro lado, la Comisión Europea publicó el **tercer Informe Anual sobre el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia** (10/10), en el que se informa del desembolso de 267.000 millones € (el 40% de la financiación disponible), asegurando que el sector privado se ha beneficiado directamente de 82.000 millones €. En lo que respecta a España, se citan ejemplos de medidas con hitos y objetivos cumplidos bajo el eje de transición verde, los fondos destinados a proyectos de I+D o enfocados en eficiencia energética,

sostenibilidad y transformación digital, o la colaboración hispanofrancesa en el marco de los PIICE, como el relativo a la producción de hidrógeno renovable.

- En el ámbito **digital**, el Consejo adoptó formalmente el Reglamento relativo a los requisitos horizontales de **ciberseguridad** para los **productos** con elementos digitales (10/10). En el plano empresarial, tuvo lugar el encuentro en Copenhague (26-27/09) del grupo ministerial informal **D9+** y el grupo de confederaciones empresariales **B9+**, con representación de CEOE, en el que se instó a los gobiernos a asegurar una UE innovadora, competitiva y resiliente en el ámbito digital y a hacer del Mercado Único Digital una realidad.
- En cuanto a **agricultura**, el último Consejo AGRIPESCA (23/09) abordó la situación de los mercados agrícolas a la luz de la guerra de agresión rusa contra Ucrania y el informe sobre el **Diálogo Estratégico sobre el Futuro de la Agricultura** en la UE; encomendado por la presidenta de la Comisión Europea en respuesta a las demandas de agricultores y ganaderos de la UE y cuyas recomendaciones prevén guiar los trabajos del próximo Ejecutivo en la configuración de su “Visión sobre la Agricultura y la Alimentación”, que se presentará en los cien primeros días del mandato. El Diálogo Estratégico también fue objeto de debate en el Pleno del Parlamento Europeo de septiembre, donde las eurodiputadas españolas Carmen Crespo (PPE) y Cristina Maestre (S&D) subrayaron la importancia de garantizar la competitividad del sector agroalimentario de la UE.
- En materia de **medio ambiente y energía**, la Comisión Europea, atendiendo a las demandas de numerosas organizaciones y algunos estados miembros y estados terceros, presentó una propuesta de Reglamento (02/10) por la que se prevé el **aplazamiento del plazo de implementación del Reglamento sobre deforestación** por un año. Esta propuesta de aplazamiento deberá debatirse y aprobarse ahora en Parlamento y Consejo.
- En el ámbito del **transporte**, destaca el debate (08/10) en el Pleno sobre el **futuro de la industria automovilística** europea, con un número notable de eurodiputados pidiendo la revisión de los objetivos de descarbonización fijados para 2035. Desde el PP, partidarios de ésta, pidieron además un plan específico para el sector en los primeros 100 días y un fondo de transición justa para las regiones dependientes de esta industria. Se espera que Chequia ponga sobre la mesa esta cuestión en el Consejo Europeo (17-18/10), con el Gobierno de Italia habiéndose pronunciado ya en este sentido. Asimismo, la comisión parlamentaria TRAN decidió (10/10) **entrar en trilogos** sobre entre otras, las propuestas legislativas relativas pesos y dimensiones máximos, y la capacidad de infraestructura ferroviaria europea.
- En el plano de política **comercial**, los Estados Miembros adoptaron una Decisión (04/10) por la que se imponen **aranceles definitivos** sobre la importación de vehículos eléctricos de batería **chinos**, con la subsecuente respuesta de China anunciando la imposición provisional de medidas antidumping a la importación de brandy procedente de la UE (08/10). Igualmente, la Comisión Europea inició una solicitud de consulta (23/09) en el marco de la OMC sobre investigación antisubvenciones por parte de China contra las importaciones de productos lácteos de la UE.
- Además, en el ámbito **internacional**, es reseñable la entrada en funciones del ex primer ministro neerlandés, Mark Rutte, como nuevo **secretario general de la OTAN** (01/10), en un momento de recrudescimiento de la situación en **Oriente Próximo**; asunto que protagonizó la 79ª sesión de la Asamblea General de la ONU, a la que acudieron los presidentes del Consejo Europeo y de la Comisión Europea. Por otro lado, el Ejecutivo europeo presentó dos Comunicaciones sobre la modernización de las asociaciones internacionales (02/10) y un Plan de Crecimiento para Moldavia (10/10); a una semana de presentar el Paquete de Ampliación 2024 (16/10).

Próximas semanas

La mayoría de estos asuntos serán tratados en el próximo **Consejo Europeo de 17 y 18 de octubre, que se celebrará en Bruselas**. Con vistas a esta reunión, los eurodiputados instaron durante el último Pleno a que la UE desempeñe un papel más importante en el conflicto en Oriente Próximo, a mantener una posición firme en la política de retornos y el control de las fronteras exteriores de la UE y pidieron a los Veintisiete implementar las recomendaciones del Informe Draghi sobre el futuro de la competitividad europea.

Desde un **punto de vista empresarial**, es fundamental que en este EUCO de otoño se den pasos concretos hacia la adopción de medidas que mejoren la competitividad de la UE. BusinessEurope llama en este sentido a la adopción urgente de medidas concretas para la reducción de los precios de la energía y de las cargas regulatorias, la aplicación adecuada de las normas sobre libertad de movimiento en el mercado único, sin olvidar el papel que la política social puede jugar a la hora de mejorar la competitividad y productividad europea; a la finalización de las negociaciones en curso de acuerdos comerciales (como Mercosur), colaborar con China para restablecer la igualdad de condiciones pero mostrando unidad y firmeza en la defensa de los intereses europeos, así como a encontrar soluciones permanentes a los conflictos comerciales de larga duración con Estados Unidos. Las **elecciones presidenciales** en este país (5/11) marcarán, sin duda, el futuro de sus relaciones con la UE.

Estos hitos, junto con la preparación y resultado de las **audiencias a los candidatos a Comisarios**, marcarán el ritmo de las próximas semanas en el ámbito europeo, en donde, además, el **contenido concreto de la estrategia para el relance de la competitividad**, con el esperado Plan Industrial Limpio y estrategia sobre el mercado único y el papel de la política de competencia en todo ello, centrarán los debates. De fondo, pero marcando sin duda la posibilidad de realización de todas estas medidas, está el debate sobre la **financiación** de esta estrategia de competitividad, con la concreción del fondo anunciado por Von der Leyen, el próximo Marco Financiero Plurianual y el futuro de la política de cohesión y los avances en materia de Unión de Mercados de Capitales y Unión Bancaria. En este contexto, la propuesta española de creación del Laboratorio Europeo de Competitividad parece una opción interesante para impulsar los urgentes debates que deben centrar los próximos meses y en los que la comunidad empresarial debe tener un papel central.

Bruselas, 14 de octubre de 2024